

Em: 31 MAI 2016

Presidente

**ESTADO DE RONDÔNIA**  
Assembleia Legislativa

07 JUN 2016

Protocolo: 456/16  
Processo: 456/16



**GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA**  
**GOVERNADORIA**

MENSAGEM N. 092, DE 24 DE MAIO DE 2016

Recebido, Autua-se e  
Incluso em pauta.

07 JUN 2016



## EXCELENTÍSSIMOS SENHORES MEMBROS DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

Tenho a honra de submeter à elevada apreciação e deliberação dessa Egrégia Assembleia Legislativa, nos termos do artigo 65, inciso III, da Constituição Estadual, o anexo de Projeto de Lei que “Autoriza o Poder Executivo a firmar termo de colaboração ou termo de fomento com entidades civis de direito privado sem fins lucrativos e dá outras providências.”.

A Secretaria de Estado de Justiça, com o fito de efetivar as políticas de reinserção social dos apenados e egressos do Sistema Prisional tem buscado, continuamente, parcerias com entidades voltadas a este tipo de atividade. Exemplo bem sucedido desta afirmativa é a parceria realizada com a Associação Cultural de Desenvolvimento do Apenado e Egresso - ACUDA, que nos últimos anos vem desenvolvendo um trabalho reconhecido a nível internacional, tendo a Associação recebido diversas premiações face ao excelente trabalho desenvolvido no Complexo Prisional, em Porto Velho.

Há de se ressaltar, ainda, que novos métodos de reinserção social desenvolvidos em outros Estados da Federação se apresentam como alternativas a serem implementadas no Sistema Prisional Rondoniense, dentre elas, a de maior destaque é a Associação de Proteção e Assistência aos Condenados - APAC, que desenvolveu um método próprio para trazer novamente o indivíduo encarcerado ao convívio social.

Desta forma, verificado o êxito logrado por esta modalidade de parceria, vislumbrou-se a possibilidade da construção de “Presídios Modelos” em municípios do Estado, que seriam administrados diretamente pelas entidades sem fins lucrativos, nos moldes do presente Projeto de Lei, com o devido amparo da SEJUS e demais órgãos da execução penal, tais como a Vara de Execuções Penais, o Ministério Público e a Defensoria Pública, além do Conselho da Comunidade e do Conselho Penitenciário. Isto posto no Brasil, existem experiências muito bem sucedidas no que tange ao modelo proposto, sendo que, nos locais onde são adotados, os índices de reincidência chegam ao incrível percentual de 8% (oito por cento).

Neste sentido, considerando a mudança da legislação nacional sobre convênios e instrumentos congêneres, é imprescindível que haja, a nível estadual, uma adequação para o melhor desenvolvimento das atividades geridas pelas entidades sem fins lucrativos. Ao declararmos que as entidades sem fins lucrativos conveniadas com o Estado para os fins dispostos no presente Projeto de Lei são órgãos auxiliares na Execução Penal, estaremos conferindo a estas a possibilidade de executar um trabalho diferenciado, com uma atuação mais incisiva, com vistas à efetivação de ações reinsertivas de maior efetividade.

Certo de ser honrado com a elevada compreensão de Vossas Excelências e, consequentemente com a aprovação do mencionado Projeto de Lei, antecipo sinceros agradecimentos, subscrevendo-me com especial estima e consideração.

**CONFÚCIO AIRES MOURA**

Governador





## GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

### PROJETO DE LEI DE 24 DE MAIO DE 2016.

Autoriza o Poder Executivo a firmar termo de colaboração ou termo de fomento com entidades civis de direito privado sem fins lucrativos e dá outras providências.

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DECRETA:

Art. 1º. Fica o Poder Executivo autorizado a firmar termo de colaboração ou termo de fomento com entidades civis de direito privado sem fins lucrativos, que estejam em consonância com as determinações contidas nesta Lei, para o auxílio na administração de estabelecimentos penais, ouvido o Conselho Penitenciário do Estado de Rondônia.

Parágrafo único. Para a formalização dos termos de fomento ou termos de convênio deverão ser observadas as normas federais e estaduais que regem a celebração destes instrumentos.

Art. 2º. Serão reconhecidas como órgão auxiliar de execução penal as entidades civis de direito privado sem fins lucrativos e destinadas à proteção e assistência aos apenados, quando conveniadas com o Estado de Rondônia, nos ditames estabelecidos por esta Lei.

Art. 3º. Compete às entidades civis de direito privado sem fins lucrativos, que tenham firmado parceria com o Estado de Rondônia, para o auxílio à administração de unidades prisionais destinadas ao cumprimento de pena privativa de liberdade:

I - auxiliar no gerenciamento dos regimes de cumprimento de pena dos estabelecimentos que administrarem, nos termos definidos no acordo de mútua cooperação;

II - responsabilizar-se pelo controle, pela vigilância e conservação do imóvel, dos equipamentos e do mobiliário do estabelecimento, em conjunto com o Estado;

III - solicitar apoio policial à segurança externa do estabelecimento, quando necessário;

IV - apresentar aos Poderes Executivo e Judiciário relatórios mensais sobre o movimento de condenados e informar-lhes, de imediato, da chegada de novos internos e da ocorrência de liberações;

V - prestar contas mensalmente dos recursos recebidos na forma da lei e, inclusive, ao Tribunal de Contas do Estado de Rondônia; e

VI - priorizar o trabalho voluntário, bem como a cooperação da comunidade e da família do condenado nas atividades da execução da pena.

Art. 4º. Incumbe à diretoria do estabelecimento que possua o auxílio na administração, por parte de entidades civis de direito privado sem fins lucrativos, atribuições assemelhadas às previstas na Lei de Execução Penal para os Diretores de Estabelecimento Penal.



## GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

Art. 5º. Para firmar termo de cooperação ou termo de fomento com o Poder Executivo, a entidade que tenha por objeto auxiliar a administração de unidade de cumprimento de pena deverá observar as seguintes condições:

I - ser entidade civil de direito privado sem fins lucrativos;

II - adotar o trabalho voluntário nas atividades desenvolvidas, utilizando trabalho remunerado apenas em atividades administrativas, se necessário;

III - adotar como referência para seu funcionamento, preferencialmente, as normas do estatuto da Associação de Proteção e Assistência aos Condenados - APAC ou as normas do estatuto da Associação Cultural e de Desenvolvimento do Apenado e Egresso - ACUDA;

IV - ter suas ações coordenadas pela Secretaria de Estado da Justiça, pelo Poder Judiciário, Ministério Público, Defensoria Pública, Conselho Penitenciário Estadual e Conselho da Comunidade; e

V - ser filiada a sua respectiva entidade de caráter nacional, tais como, Federações, Confederações, Centrais, Fraternidades, dentre outras, quando houver.

Art. 6º. Serão definidos no termo de colaboração ou termo de fomento entre o Governo do Estado e as entidades civis de direito privado sem fins lucrativos:

I - os termos de contratação de pessoal;

II - as condições para o auxílio à administração dos estabelecimentos de cumprimento de pena privativa de liberdade no Estado, observadas as peculiaridades de cada uma e a legislação vigente; e

III - a inclusão dos apenados em programas de escolarização e qualificação profissional para sua inserção no mercado de trabalho.

Art. 7º. As entidades civis de direito privado sem fins lucrativos, em regime de mútua cooperação com o Estado, deverão cumprir o determinado nesta Lei.

Parágrafo único. O não cumprimento das condições previstas nesta Lei acarretará o imediato cancelamento do termo de colaboração ou de fomento, sem prejuízo de outras sanções legais.

Art. 8º. As entidades civis de direito privado sem fins lucrativos poderão receber recursos de doações, auxílios, legados e contribuições de organismos ou entidades nacionais e internacionais, pessoas físicas ou jurídicas nacionais ou estrangeiras, inclusive de fundos públicos ou privados.

Art. 9º. Na execução dos termos a que se refere o artigo 6.º desta Lei, caberá ao Poder Executivo Estadual:

I - o repasse de recursos para auxiliar na administração do estabelecimento, de acordo com os itens definidos no termo de colaboração ou de fomento, quando for o caso, e em observância aos limites orçamentários e financeiros estabelecidos por Lei;



## GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

II - a articulação e a integração com os demais órgãos e entidades públicas para uma atuação complementar e solidária de apoio ao desenvolvimento do atendimento pactuado; e

III - a fiscalização e o acompanhamento das metas pactuadas, da metodologia de trabalho e demais ações inerentes ao respectivo termo celebrado com entidades civis de direito privado sem fins lucrativos.

Art. 10. Os recursos a que se refere o inciso I, do artigo anterior deverão ter as respectivas despesas realizadas de acordo com os princípios constitucionais constantes no artigo 37 da Constituição da República Federativa do Brasil, de 1988, e poderão ser destinados às despesas definidas no termo de colaboração ou de fomento, todas necessárias ao bom desempenho das atividades atribuídas à entidade conveniada, bem como com a assistência ao condenado, prevista na Lei de Execução Penal.

Art. 11. Serão objeto do termo de colaboração ou de fomento entre o Estado e as entidades civis de direito privado sem fins lucrativos as unidades de cumprimento de pena privativa de liberdade que se destinem.

Parágrafo único. Não será admitido, nas unidades de cumprimento de pena privativa de liberdade de que trata este artigo, o recebimento de outros condenados do Estado, ou de outra Unidade da Federação, salvo com a expressa concordância do diretor da unidade e do juízo da Execução Penal, ouvido o Ministério Público.

Art. 12. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.