

AO EXPEDIENTE
Em 25 SET 2009

ESTADO DE RONDÔNIA
Assembleia Legislativa

28 SET 2009

Protocolo 049/09

Processo 049/09

Presidente



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA
GOVERNADORIA

Recb. de Lei Complementar nº 183/09
Recebido. Autue-se
e inclua em pauta.
Em 29/09/2009

1º Secretário



MENSAGEM Nº 172, DE 24 DE SETEMBRO DE 2009.

EXCELENTÍSSIMOS SENHORES MEMBROS DA ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA:

Tenho a honra de submeter à elevada apreciação e deliberação dessa egrégia Assembleia Legislativa, nos termos do inciso III, do artigo 65, da Constituição Estadual, o anexo Projeto de Lei Complementar que "Dispõe sobre o Plano de Custeio do Instituto de Previdência dos Servidores Públicos do Estado de Rondônia – IPERON, e dá outras providências".

Nobres Parlamentares, a Lei Complementar nº 432, de 3 de março de 2008, estabelece em seu artigo 64 que o Regime de Previdência será custeado mediante os recursos de contribuições do Estado de Rondônia, através de seus Órgãos e Poderes, inclusive de suas Autarquias e Fundações, e ou Universidades e ainda dos servidores públicos segurados ativos, mesmo que licenciados, inativos e dos pensionistas, bem como do resultado de aplicações financeiras dos recursos e por outros meios que lhe forem atribuídos. Declara, ainda, que o plano de custeio deverá ser revisto, a cada exercício, objetivando atender às limitações impostas pela legislação vigente.

Assim, respeitando o que estabelece a Lei Previdenciária, especialmente, o parágrafo único do art. 66 que determina que a alíquota de contribuição observará o cálculo atuarial e será definida em lei específica. Estipulando ainda, que o Estado é responsável pela cobertura de eventuais insuficiências financeiras apuradas atuarialmente no Regime de Previdência, e que as insuficiências financeiras apresentadas serão rateadas proporcionalmente entre os Órgãos da Administração Direta, Poderes Constituídos, Autarquias e Fundações, tomando-se por base o valor dos benefícios previdenciários pagos em favor dos beneficiários vinculados aos respectivos Órgãos Governamentais. Ficando assim implícito a chamada "segregação de massas".

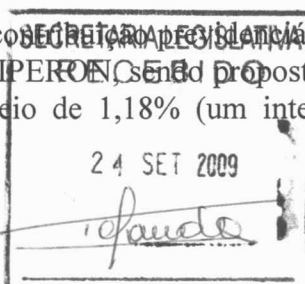
Informamos que a Caixa Econômica Federal (conveniada ao IPERON), elaborou o Cálculo Atuarial do IPERON, onde estabeleceu os pontos básicos da evolução do processo financeiro desta Autarquia Previdenciária relacionando-os, bem como, estabeleceu o fator gerador de poupança para fins previdenciários, dentro dos critérios legais de um Regime Próprio de Previdência, dentre esta encontra-se o IPERON.

Ressaltamos que o ponto de partida para formação das reservas financeiras são as contribuições previdenciárias legais constituídas e efetuadas pelo ente federativo, no caso o Estado de Rondônia e seus servidores públicos.

Portanto, fundamentado em estudos atuariais chegou-se a alíquota de 22,50% (vinte e dois inteiros e cinquenta centésimos por cento) para suprir as necessidades financeiras desta Autarquia Previdenciária.

O Objetivo do Equilíbrio Atuarial do IPERON é o de possuir um saldo financeiro (reserva) para suportar a contrapartida dos benefícios a serem pagos no futuro. Gerando retornos financeiros mínimos (meta atuarial) previstos no cálculo apresentado pelo atuário (Técnico da CEF), através das contribuições previdenciárias legalmente constituídas e previstas, acrescidas de rentabilidade mínima formam as reservas para suportar os pagamentos dos benefícios previdenciários aos participantes (servidores) do nosso sistema previdenciário (IPERON).

Especificamos que do percentual de contribuição previdenciária, hoje é retirado 2% (dois por cento) para suprir as despesas administrativas do IPERON. Sendo proposto também para a adequação a redução deste percentual, para a alíquota de custeio de 1,18% (um inteiro e dezoito centésimos por cento),





GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA
GOVERNADORIA

restando para o Fundo Previdenciário o percentual de 21,32% (vinte e um inteiro e trinta e dois centésimos por cento).

Denota-se que a redução do percentual para o custeio do IPERON, somente se dá pelo reflexo da Administração Governamental, em manter atenção com o trato dos Recursos Públicos em especial quanto as despesas administrativas, podendo com isto, contrapor-se a regra geral de aumentar as despesas e historicamente reduzir a arrecadação de valores para suprir a manutenção da própria administração.

O referido percentual de Contribuição Previdenciária de 22,50% da Folha de Pagamento (Salário de Remuneração), somente atenderá a necessidades da adequação futura, restando ainda um déficit de mais de R\$ 5.143.000.000,00 (cinco bilhões, cento e quarenta e três milhões de reais), o qual contamos com a previsão de ser suportada pelo Caixa do Estado de Rondônia (Tesouro).

Destaca-se que para melhor administrar o Regime Previdenciário Estadual será realizada a segregação de massas, através da criação de um Fundo Previdenciário Financeiro e um Fundo Previdenciário Capitalizado, onde o fundo financeiro atenderá aos servidores que tenham ingressado no serviço público até 1º de janeiro de 2004, data de entrada em vigor da Emenda Constitucional 41.

Observa-se que o Fundo Financeiro será extinto ao final de suas reservas sendo que após, os benefícios previdenciários serão mantidos pelo Estado, e o Fundo Previdenciário Capitalizado será independente com o objetivo de captar recursos para a manutenção dos benefícios dos servidores e seus dependentes, que ingressaram no serviço público a partir de 1º de janeiro de 2004 (data de corte).

A presente adequação da alíquota de contribuição previdenciária torna-se necessária para cumprimento de uma exigência legal estabelecida no parágrafo único do artigo 66, da Lei Complementar nº. 432 de 3 de março de 2008 (Lei Previdenciária Estadual) e a própria segregação de massa servirão para revalidação (manutenção) do CRP - Certificado de Regularidade Previdenciária junto ao Ministério da Previdência Social, que venceu no dia 21 de setembro de 2009, possibilitando ao Estado manter o recebimento dos repasses Extra Orçamentários, a exemplos das verbas do PAC (Plano de Aceleração do Crescimento).

Pelo exposto, e razões pertinentes, nos conduz a submeter a apreciação de Vossa Excelência da necessidade urgente da elaboração de Projeto de Lei Complementar para adequação da Contribuição Previdenciária a fim de atender o Cálculo Atuarial e ainda a segregação de massa previdenciária para melhor administrar a Previdência dos Servidores do Estado de Rondônia.

Certo de ser honrado com a elevada compreensão de Vossas Excelências e, conseqüentemente, com a pronta aprovação do mencionado Projeto de Lei Complementar, requerendo, nos termos do artigo 41, da Constituição do Estado, seja adotado o **Regime de Urgência**, previsto no artigo 232 e seguintes, do Regimento Interno da Assembleia Legislativa, aprovado pela Resolução nº 32, de 21 de agosto de 1990, antecipo sinceros agradecimentos, subscrevendo-me com especial estima e consideração.


IVO NARCISO CASSOL
Governador



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA
GOVERNADORIA

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR DE 24 DE SETEMBRO DE 2009.

Dispõe sobre o Plano de Custeio do Instituto de Previdência dos Servidores Públicos do Estado de Rondônia – IPERON, e dá outras providências.

A ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DECRETA:

Art. 1º. Esta Lei Complementar dispõe sobre o Plano de Custeio do regime Próprio de Previdência dos Servidores ativos, inativos e pensionistas dos Poderes Legislativo, Executivo, incluídas suas autarquias e fundações, e Judiciário, do Ministério Público, do Tribunal de Contas e Defensoria Pública, do Estado de Rondônia, nos termos do artigo 40 e § 1º do artigo 149 da Constituição Federal, de modo a assegurar o gozo dos benefícios previdenciários a cargo do Instituto de Previdência dos Servidores Públicos do Estado de Rondônia – IPERON, órgão gestor único do sistema.

§ 1º. O plano de custeio estabelecido no *caput* deste artigo será revisto anualmente com base em critérios e estudos atuariais que objetivem o seu equilíbrio financeiro e atuarial.

§ 2º. A avaliação atuarial do Regime Próprio deverá ser realizada por profissional ou empresa de atuária regularmente inscritos no Instituto Brasileiro de Atuária.

Art. 2º. O Poder Executivo encaminhará à Assembleia Legislativa do Estado de Rondônia proposta para a revisão da alíquota de contribuição que trata os artigos 4º, 5º e 6º, com o objetivo de adequá-las ao percentual que assegure o equilíbrio atuarial e financeiro do Regime Próprio de Previdência Social, quando o estudo atuarial anual, aprovado pelo Conselho de Administração, indicar a necessidade de revisão da alíquota.

Art. 3º. A contribuição social do ente Patronal e dos Servidores Públicos Estaduais Ativos, Cíveis e Militares, titulares de cargos efetivos de todos os Poderes, inclusive os servidores das Autarquias, Fundações, Universidades, Tribunal de Justiça, Ministério Público, Assembleia Legislativa, Tribunal de Contas e Defensoria Pública, será no montante total de 22,50% (vinte e dois vírgula cinquenta por cento), incidente sobre a totalidade da base de contribuição previdenciária, na forma apresentada no artigo 4º e 6º desta Lei Complementar.

§ 1º. Entende-se como base de contribuição o vencimento do cargo efetivo, acrescido das vantagens pecuniárias permanentes estabelecidas em lei, as gratificações incorporadas, as demais vantagens de caráter pessoal ou quaisquer outras vantagens percebidas por servidores públicos ativos da administração direta, autárquica e fundacional ou por magistrado ou membros de quaisquer dos poderes, do Ministério Público, do Tribunal de Contas e da Defensoria Pública.

§ 2º. Constituem também base de cálculo para contribuição as vantagens de natureza remuneratórias decorrentes de sentença judicial condenatória do Estado.

§ 3º. O salário de contribuição do segurado não poderá ser inferior ao salário mínimo vigente e nem superior aos limites estabelecidos no inciso XI do artigo 37 da Constituição Federal.



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA
GOVERNADORIA

§ 4º. Haverá incidência de contribuição previdenciária sobre a gratificação natalina, que não integrará a base de cálculo do benefício, observado o disposto nos artigos 4º e 6º desta Lei Complementar.

§ 5º. Não integram a base de contribuição os valores percebidos a título de:

I – as diárias para viagens;

II – a ajuda de custo em razão de mudança de sede;

III – a indenização de transporte;

IV – o salário-família;

V – o auxílio-alimentação;

VI – o auxílio-creche;

VII – auxílio-saúde

VIII – as parcelas remuneratórias pagas em decorrência de local de trabalho;

IX – a parcela percebida em decorrência do exercício de cargo em comissão ou de função de confiança;

X – o abono de permanência de que tratam o § 19 do artigo 40 da Constituição Federal, o § 5º do artigo 2º e o § 1º do artigo 3º da Emenda Constitucional nº 41, de 19 de dezembro de 2003;

XI – adicionais de férias;

XII – horas extras; e

XIII – outras parcelas cujo caráter indenizatório esteja definido em lei.

§ 6º. A contribuição previdenciária incidirá sobre os benefícios de salário-maternidade, auxílio-doença e auxílio-reclusão.

§ 7º. Poderá integrar a remuneração de contribuição a parcela percebida pelo segurado em decorrência de local de trabalho, na forma já estabelecida pelo § 1º do artigo 13 da Lei Complementar nº 432, de 3 de março de 2008.

Art. 4º. A alíquota de contribuição dos segurados em atividade para o custeio do Regime Próprio de Previdência Social corresponderá a 11 % (onze por cento) incidente sobre a remuneração de contribuição de que trata o artigo 3º e seus parágrafos, a ser descontada e recolhida pelo órgão ou entidade a que se vincule o servidor, inclusive em caso de cessão, hipótese em que o respectivo termo deverá estabelecer o regime de transferência dos valores de responsabilidade do servidor e do órgão ou entidade cessionária.



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA
GOVERNADORIA

Parágrafo único. Os servidores civis e militares que se encontrem em gozo de licença sem remuneração manterão sua condição de filiado ao Regime Próprio de Previdência do Estado de Rondônia, desde que efetuem o pagamento das contribuições previdenciárias da parte correspondente ao servidor e a parte patronal, mediante a apresentação prévia de requerimento junto ao Instituto de Previdência do Estado de Rondônia.

Art. 5º. Incidirá contribuição sobre os proventos de aposentadorias e pensões concedidas pelo Regime Próprio de Previdência Social, com percentual igual ao estabelecido para os segurados em atividade, de 11 % (onze por cento) sobre a parcela dos proventos de aposentadorias e pensões que supere o limite máximo estabelecido para os benefícios do Regime Geral de Previdência Social.

Parágrafo único. Quando o aposentado ou o beneficiário, na forma da lei, for portador de doença incapacitante grave especificado em lei, a contribuição prevista no *caput* incidirá apenas sobre as parcelas de proventos de aposentadoria e de pensão que superem o dobro do limite máximo estabelecido para os benefícios do Regime Geral de Previdência Social.

Art. 6º. A alíquota de contribuição mensal do Estado, através de seus Órgãos dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, incluindo o Ministério Público, Tribunal de Contas, Autarquias, Fundações, Universidades, Defensoria Pública, passa a ser igual a 11,50 % (onze vírgula cinquenta por cento) sobre o montante do valor pago aos servidores públicos, calculada na forma prevista no artigo 4º desta Lei Complementar, devendo o produto de sua arrecadação ser contabilizado em conta específica do Fundo Previdenciário Financeiro e/ou no Fundo Previdenciário Capitalizado, ou ainda no Fundo de custeio do Instituto de Previdência.

Art. 7º. Fica estabelecida a Segregação de massa do IPERON, através da criação de um Fundo Previdenciário Capitalizado e um Fundo Previdenciário Financeiro, a contar de 1º de janeiro de 2004, definida como data de corte.

Art. 8º. A segregação da massa será acompanhada pela separação orçamentária, financeira e contábil dos recursos e obrigações correspondentes, na forma da legislação federal pertinente.

Art. 9º. O Plano Financeiro será estruturado em regime orçamentário na forma definida pelo Ministério de Previdência Social, e o Plano Previdenciário será estruturado em regime de constituição de reservas de capital.

Art. 10. O Fundo Previdenciário Capitalizado, de natureza contábil e caráter permanente para custear na forma legal, os benefícios previdenciários aos segurados que ingressaram no serviço público do Estado de Rondônia após 1º de janeiro de 2004, inclusive, será constituído pelas seguintes receitas:

I – contribuição prevista no artigo 4º, no tocante aos segurados em atividade referidos no *caput* do presente artigo;

II – contribuição prevista no artigo 5º e no seu parágrafo único, no tocante aos aposentados e pensionistas do grupo de segurados de que trata o *caput* do presente artigo;



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA
GOVERNADORIA

III – contribuição do Estado, através dos Órgãos dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, Ministério Público, Tribunal de Contas, Autarquias, Fundações, Universidades e Defensoria Pública, prevista no artigo 6º, no tocante aos segurados em atividade referidos no *caput* do presente artigo;

IV – de créditos oriundos da compensação previdenciária de que trata a Lei Federal nº 9.796, de 5 de maio de 1999, no tocante aos segurados referidos no *caput* do presente artigo; e

V – contribuições ou aportes extraordinários, se apurada a necessidade por avaliação atuarial.

VI – outras receitas.

Art. 11. O Fundo Previdenciário Financeiro, de natureza contábil e caráter temporário, para custear na forma legal, os benefícios previdenciários aos segurados que tenham ingressado em cargo efetivo no serviço público estadual até 1º de janeiro de 2004, bem como aqueles que já recebem benefícios do IPERON, será constituído pelas seguintes receitas:

I – contribuição prevista no artigo 4º, no tocante aos segurados em atividade referidos no *caput* do presente artigo;

II – contribuição prevista no artigo 5º e no seu parágrafo único, no tocante aos aposentados e pensionistas do grupo de segurados de que trata o *caput* do presente artigo;

III – contribuição do Estado, através dos Órgãos dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, Ministério Público, Tribunal de Contas, Autarquias, Fundações, Universidades e Defensoria Pública, prevista no artigo 6º no tocante aos segurados em atividade referidos no *caput* do presente artigo;

IV – de créditos oriundos da compensação previdenciária de que trata a Lei Federal nº 9.796, de 5 de maio de 1999, no tocante aos segurados referidos no *caput* do presente artigo;

V – do produto da alienação de bens e direitos do Regime Próprio de Previdência Social;

VI – do produto da alienação de bens e direitos do Estado, através dos Órgãos dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, Ministério Público, Tribunal de Contas, Autarquias, Fundações, Universidades e Defensoria Pública, transferido ao Regime Próprio de Previdência Social;

VII – de doações e legados;

VIII – de superávits obtidos pelo Regime Próprio de Previdência Social, obedecidas as normas da legislação federal regente e outras receitas.

Art. 12. Quando as despesas previdenciárias, do grupo de segurados admitidos até a data de corte 1º de janeiro de 2004, especificada no artigo 7º desta Lei Complementar forem superiores à arrecadação das suas contribuições, previstas nos artigos 4º, 5º e 6º será assim efetivada a necessária integralização da folha líquida de benefícios previdenciários do grupo em questão.



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA
GOVERNADORIA

§ 1º. A complementação da despesa será inicialmente suportada pelo Fundo Previdenciário Financeiro.

§ 2º. Quando os recursos do Fundo Previdenciário Financeiro tiverem sido totalmente utilizados, o Estado, através dos Órgãos dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, Ministério Público, Tribunal de Contas, Autarquias, Fundações, Universidades e Defensoria Pública, assumirão a integralidade da folha líquida de benefícios previdenciários, observada a previsão orçamentária de despesa apurada em avaliação atuarial.

Art. 13. À exceção do disposto no inciso VIII do artigo 11, é vedada a transferência de recursos entre o Fundo Previdenciário Financeiro e o Fundo Previdenciário Capitalizado.

Art. 14. A contribuição previdenciária recolhida ou repassada em atraso fica sujeita aos juros, multa de mora e correções aplicáveis aos na forma estabelecida pelo Regime Geral de Previdência.

Art. 15. As contribuições de que tratam o artigo 4º e 6º deverão ser pagas até o 5º (quinto) dia útil de cada mês, implicando o não pagamento na suspensão prevista no artigo 8º da Lei Complementar 432, de 3 de março de 2008.

Art. 16. As contribuições previdenciárias dos segurados, do Estado, através dos Órgãos dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, Ministério Público, Tribunal de Contas, Autarquias, Fundações, Universidades e Defensoria Pública, bem como os demais recursos vinculados ao Regime Próprio de Previdência Social somente poderão ser utilizados para o pagamento dos benefícios previdenciários de responsabilidade do IPERON, previstos em lei específica, ressalvadas as despesas administrativas de que trata o artigo 17.

§ 1º As contribuições e os recursos de que trata o *caput* deste artigo, serão depositados em conta distinta da conta do Tesouro Estadual.

§ 2º As receitas do Fundo Previdenciário Capitalizado de que trata o artigo 10 serão depositadas em conta distinta das receitas do Fundo Previdenciário Financeiro de que trata o artigo 11.

§ 3º As aplicações financeiras dos recursos de que trata o *caput* deste artigo atenderão às resoluções do Conselho Monetário Nacional.

Art. 17. A taxa de administração para custeio do Regime Próprio de Previdência do Estado de Rondônia, incidente sobre as contribuições previdenciárias dos servidores e as patronais, não poderá exceder a 1,18% (um inteiro dezoito centésimos por cento) do valor total da folha de pagamento dos servidores ativos, inativos e pensionistas segurados do Regime Próprio de Previdência Social, relativamente ao exercício financeiro anterior.

Parágrafo único. Eventuais sobras do valor referido no *caput* constituirão reservas, cujos recursos somente serão utilizados para o fim a que se destina a taxa de administração, sendo que o montante da reserva não poderá ultrapassar a totalidade das efetivas despesas administrativas do exercício anterior.



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA
GOVERNADORIA

Art. 18. O Estado, através dos Órgãos dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, Ministério Público, Tribunal de Contas, Autarquias, Fundações, Universidades e Defensoria Pública, responderá subsidiariamente pelo pagamento das aposentadorias e pensões concedidas na forma desta Lei Complementar, na hipótese de extinção, insolvência ou eventuais insuficiências financeiras do Regime Próprio de Previdência do Estado.

Art. 19. Fica o Poder Executivo autorizado a proceder os ajustes necessários à Lei Orçamentária Anual, bem como a Lei do Plano Plurianual para garantir o fiel cumprimento desta Lei Complementar.

Art. 20. Os percentuais de contribuição mensal de que trata esta Lei Complementar serão devidos depois de decorridos 90 (noventa) dias, a contar da data da sua publicação.

Art. 21. Ficam revogados os artigos 2º e 4º, da Lei Complementar 338, de 22 de fevereiro de 2006, os artigos 64; 65; 66 e 81 juntamente com seus parágrafos e incisos da Lei Complementar 432, de 3 de março de 2008, e demais disposições em contrário com esta Lei Complementar.

Art. 21. Esta Lei Complementar entra em vigor na data de sua publicação.

